**Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года**

Государственная национальная политика России представляет собой сложный комплекс целенаправленных действий, разработанных на основе идей и принципов демократического социального государства. Сложность претворения в жизнь практик в данной сфере внутренней политики связана с тем, что этническая ситуация в целом по государству отличается от положения дел в каждом регионе и муниципальном образовании. Это связано с неодинаковой представленностью этнических групп в демографическом составе населения от региона к региону, историей совместного проживания этнических групп, пропорциональным распределением властных полномочий между национальными группами в регионах, текущей политической и социально-экономической ситуацией в стране, внешнеполитическим фоном и т.д. Довольно долгое время исследователи национальных отношений отмечали слабую проработанность национальной политики России именно на региональном и местном уровнях. Однако новая концепция государственной национальной политики претендует на разрешение этого противоречия и попытку повысить ответственность региональной и муниципальной власти за успешность решения национального вопроса. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 была принята Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г. Этот документ пришёл на смену Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, принятой в 1996 году. Довольно долгое время в научном сообществе проводились дискуссии о необходимости разработки нового документа, регламентирующего и определяющего вектор развития национальной политики в России. Концепция, принятая в конце 1990-х годов XX века, уже не отвечала положению дел в этнической системе государства. В частности? Существенно снизилась вероятность отделения национальных территорий от Российской Федерации, а на смену социально- экономическим проблемам, сопровождающим войны, смены эпох, коренные реформы, пришли другие проблемы: асимметричность развития регионов и ограниченное использование экономического потенциала территорий нашего страны. Таким образом, потребность в создании нового стратегического плана развития государственной национальной политики действительно существовала. Однако, сопоставляя Концепцию государственной национальной политики и Стратегию государственной национальной политики, можно найти много точек соприкосновения. В начале документов прописываются цели национальной политики Российской Федерации, и они оказались абсолютно идентичны. Так, в разделе «Общие положения» Стратегии содержатся основные вопросы, требующие внимания в национальной политике России: а) сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности; б) обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств; в) создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе; г) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией. С одной стороны, подобная общность положений говорит о неизменности главного принципа национальной политики РФ: культурное многообразие народов России при сохранении единой гражданской идентичности. С другой стороны, последние два вопроса свидетельствуют о том, что последствия распада СССР до сих пор сказываются на развитии современной России. Северный Кавказ по-прежнему остаётся нестабильным регионом с точки зрения возможности возникновения этнополитического конфликта, и не в полной мере ясна судьба наших бывших соотечественников, которые остались в бывших союзных республиках. Любопытно, что в Концепции предлагаются пути по сближению и сотрудничеству с бывшими союзными республиками, а именно через политическую интеграцию достигается задача сохранения культурных, социально-бытовых связей с бывшими согражданами. В Стратегии данный вопрос нивелирован, ему практически не отводится внимания. Это обусловлено тем, что со многими бывшими союзными республиками теперь сложились напряжённые политические отношения и интеграция в политической, социальной, экономической и даже культурной сферах стала затруднительной. Мы имеем в виду отношения с такими государствами, как Эстония, Латвия и Литва, Украина и Беларусь, Грузия. В политических отношениях стало больше настороженности и подозрительности, поэтому оказание поддержки бывшим соотечественникам в сегодняшних реалиях будет расценено мировым сообществом как нарушение внутреннего суверенитета государств, в которых эта поддержка осуществляется.

Вернёмся к вопросу о задачах национальной политики, отмеченных в Стратегии национальной политики РФ. Все выше сказанное явственно свидетельствует о том, что национальная политика России, вероятнее всего, будет ориентирована на решение внутренних задач: сохранение государственно-территориальной целостности, предотвращение национальных конфликтов в регионах, создание благоприятных социально- экономических условий там, где вероятность возникновения столкновения на национальной почве особенно велика.

В Стратегии государственной национальной политики ставятся следующие цели:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов

**Задачи в сфере** государственной национальной политики Российской Федерации:

а) **задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:**

объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

*признания социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества,* сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга ипредупреждения конфликтов;

б**) задачи по обеспечению равноправия граждан**, **реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:**

обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

*создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности*;

принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности;

в) **задачи по обеспечению межнационального мира и** **согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:**

*установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц*;

формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

принятие мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, органов внутренних дел Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей;

г) **задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:**

*содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;*

повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

д) **задачи по содействию национально-культурному развитию:**

*обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;*

распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;

формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России;

организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;

развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры;

разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России;

е) **задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского** воспитания подрастающего поколения *заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны,* в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса.

ж) **задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России:**

з) **задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:**

содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

*укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;*

*обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации*;

и) **задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики** Российской Федерации:

*формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокомпаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;*

распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в этой сфере;

использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды;

к) **задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации**:

*участие Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;*

*усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;*

*поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;*

*усиление общественного контроля деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;*

*обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;*

обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах массовой информации;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

*развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;*

*использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды;*

л) **задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:**

При анализе Стратегии следует отметить трактовку категорий «этнос», «нация», «народ». В тексте документа они употребляются в одном ключе, как синонимы. В Стратегии довольно часто используется выражение – клише «русский народ», которое несёт в себе особую смысловую нагрузку. Рядом с термином «русский народ» возникает словосочетание «народы России». Теперь слово «народ» несёт в себе уже совершенно другое наполнение. Здесь данную категорию вполне можно трактовать в академическом смысле, т.е. как социальную общность, объединённую общей культурой, традициями, историей. Но духовное содержание выражение «народы России» теряет. Таким образом, мы видим разную наполняемость категории «народ» в Стратегии, что необходимо преодолеть путём детализации категориального аппарата. Более ясная ситуация с термином «нация», она в Стратегии понимается как согражданство. Об этом сказано в разделе «Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики Российской Федерации». Самой первой целью обозначается «упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации)». В основу документа легло положение о том, что «Стратегия разработана в целях…укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России». Данное утверждение, является ключевым и служит основой национальной политики РФ в ближайшее десятилетие. Иными словами, суть Стратегии сводится к тому, что необходимо сохранять и поддерживать национально-культурное многообразие народов России при соблюдении единой гражданской идентичности. Безусловно, формирование гражданской нации –важная политическая задача, но необходимо предоставить гражданам России право и возможность на национальное и культурное многообразие. Мы полагаем, что осознание своего отличия от других является компонентом базовой человеческой потребности в самореализации.

Итак, ключевые положения Стратегии заключены в идее укрепления гражданской идентичности россиян и идее создания условий для сохранения национальных культур. Это, по мнению разработчиков стратегии, является основой стабильных национальных отношений в России.

Большую часть Стратегии занимает тема, посвящённая мерам по реализации государственной национальной политики России и преодолению негативных факторов. В данном документе сделана попытка детально прописать реальные практики, способные вывести национальные отношения на новый уровень. В Стратегии государственной национальной политики поднимается очень важная проблема, которая не позволяет реализовать все начинания в сфере достижения национального согласия. В документе отмечается, что отсутствие координации между федеральной, региональной и муниципальной властью в сфере национальной политики препятствует достижению межнационального согласия и построению гражданской идентичности. Ввиду нетипичности национальных отношений в муниципалитетах в Стратегии предлагается создать план мероприятий по реализации задач Стратегии. Осознавая значимость координации действий всех уровней власти в сфере национальной политики в Стратегии в качестве одной из мер предлагается установить ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений. Большой «пласт» мер по реализации Стратегии посвящен культурному и нравственному воспитанию граждан. В который раз упоминается важность воспитания молодого поколения в духе патриотизма, уважения к культуре своей страны и народов России. Среди прочего положительной и своевременной нам показалась мера по развитию этнотуризма.

Таким образом, новая Стратегия государственной национальной политики носит прикладной характер. Наиболее ожидаемой и необходимой мерой, затронутой в документе, является координация между федеральной, региональной и муниципальной властями в деле оптимизации межнациональных отношений. Необходима разработка небольшого числа ключевых задач для муниципальных образований, требующих разрешения и проработки. В заключение отметим, что Стратегия направлена на реализацию самого главного условия терпимого отношения народов друг другу – сохранения культурного многообразия Российского государства.

Для выстраивания модели реализации Стратагии в УР Указом Главы Удмуртской республики от 19 января 2016 г. №9 утверждена Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики.

Где также определены цели, задачи, механизмы и основные направления реализации государственной национальной политики в Удмуртской Республике.

В качестве инструмента реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне утверждена государственная программа «Реализация государственной национальной политики» На уровне УР также принята программа."Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений"

В целях реализации Стратегии на всех уровнях власти приняты Планы мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

23 августа 2016г. Администрацией МО «Можгинский район» принят План мероприятий по реализации в 2016-2018 г.г. Стратегии. Данный план разработан по направлениям отраженным в Стратетии. Ответственными исполнителями являются: Администрация МО «Можгинский район», Управление образования. Управление культуры, спорта и молодежи, Администрации сельских поселений.

Большую работу по реализации Плана проводят национально общественные организации и центры национальных культур, о работе которых мы сегодня узнаем.

Для информации: Можгинский район занимает площадь 199 697 га (8 показатель из 25 районов). Численность населения 27 тысяч человек: 64% - составляет удмуртское население, 30% – русское, 2% - татарское и 4% - прочие национальности.